

20 април 2020 г.

**Коментари на CEMBUREAU по Оценка на въздействието от етапа на създаване на делегиран акт относно система за класификация на устойчивите икономически дейности (таксономия) на ЕС по смекчаване на последиците от изменението на климата и адаптирането към него**

CEMBUREAU – Европейската циментова асоциация ([www.cembureau.eu](http://www.cembureau.eu)) приветства възможността за предоставяне на обратна връзка относно делегирания акт относно таксономията на ЕС по смекчаване на изменението на климата и приспособяване към него.

CEMBUREAU категорично подкрепя целите на Европейската Зелена сделка, като Асоциацията е решена да допринесе силно за визията на ЕС за въглеродно неутрално общество до 2050 г. CEMBUREAU в момента ревизира своята пътна карта за ниски въглеродни емисии като определя ключовата роля на цимента и бетона в кръговата икономика и път към постигане на въглеродна неутралност по веригата на стойността в Европа до 2050 г. (моля, вижте нашето съобщение за медиите).

Публичните и частните инвестиции ще бъдат ключов фактор, който позволява на европейската циментова индустрия да разгърне широк спектър от технологии и иновационни проекти във всяка стъпка от процеса на производството и ползването на цимент - от разработването на алтернативни горива, много от които представляват биомаса, които да заменят изкопаеми горива в процесите на подгряване, подобрена енергийна ефективност на печите, цименти с ниско съдържание на клинкер, иновативни свързващи вещества и решения при бетона, подобряване на трайното улавяне на въглерод от бетона, до развитието на технологии за улавяне и съхранение/използване на въглерод, където циментовата индустрия е водеща чрез няколко пилотни програми в Европа.

Поради тази причина CEMBUREAU приветства постигнатото споразумение между Европейския парламент и Съвета относно регламента, както и окончателния доклад на Техническата експертна група (ТЕГ) относно таксономията на ЕС. Въпреки това бихме искали да изразим три значими и важни опасения относно окончателния доклад на ТЕГ, които не следва да бъдат включени в предстоящия делегиран акт.

- 1. Докато в окончателния доклад циментът се посочва като устойчива дейност, отговаряща на условията за зелено финансиране, в документа се счита, че получените от отпадъци горива (RDF) за производство на цимент са дейност, която вреди на целта за предотвратяване и контрол на замърсяването, в критериите за сектора в частта „Не пораждащи значителни вреди“ (страници 171 и 431 от приложенията към окончателния доклад). Делегираният акт не следва да съдържа това изключване. Подобно изискване на практика би попречило на буквално всички европейски циментови заводи да отговорят на критериите на таксономията, като по този начин се застрашават цялостните усилия по декарбонизация и**

**екологично подобряване на циментовия сектор, което ще се има силно вредно последствие за постигането на целите на таксономията по следните причини:**

- В днешно време циментовата промишленост в ЕС използва 46% алтернативни горива при производство на цимент, от които 40% са RDF. RDF се произвеждат от частта битови или промишлени отпадъци, която не може да се рециклира, главно поради огромното разнообразие от съставки или интензивността на енергията, изисквана от потенциални алтернативни варианти (например: горимата част от остатъчните битови отпадъци след разделно събиране и сортиране).
  - Количеството, което се изисква в циментовата промишленост, е далеч под произведеното количество остатъчни твърди битови отпадъци, така че това решение не застрашава възможностите за рециклиране в системи от затворен цикъл на онази част от битовите отпадъци, която може да се рециклира.
  - Съвместното обработване в циментовите заводи е комбинацията от едновременно рециклиране на материали и оползотворяване на енергия от отпадъци при термичен процес, което води до замяна на естествени минерални ресурси и изкопаеми горива, като въглища и нефтопродукти. Това е единственото третиране, при което не се получава никакъв краен остатък.
  - Използването на получени от отпадъци горива има значителен принос за постигане на целите относно смекчаването на изменението на климата и кръговата икономика - намаляване на преките емисии CO<sub>2</sub> от процеса на производство на клинкер, замяна на изкопаеми горива, рециклиране на минерали и избягване на депониране или изгаряне на отпадъци. През 2017 г. циментовите заводи в 28-те страни-членки на ЕС са предотвратили депонирането на 11,5 милиона тона нерециклируеми отпадъци. Освен това ползите от съвместното обработване се признават в окончателния доклад на ТЕГ като принос за смекчаване на изменението на климата и кръгова икономика.
  - Използването на отпадъци, включително RDF, в циментовите заводи се извършва в пълно съответствие със законодателството на ЕС за замърсяване на въздуха (Директива 2010/75/ЕО относно емисиите от промишлеността), което осигурява високо ниво на защита на здравето на хората и на околната среда. Всяка една циментова инсталация в ЕС работи в съответствие с разрешение, издадено от съответните органи в държавите-членки, съобразно принципите и разпоредбите на Директивата относно емисиите от промишлеността.
2. Освен това е от съществено значение е в предстоящия делегиран акт да се признае спецификата на белия цимент, независимо дали чрез специални показатели и прагове или като се отбележи, че показателите и праговете относно сивия клинкер не касаят инсталациите за бял цимент, така че да се даде възможност на производителите на бял цимент да имат достъп до зелено финансиране по следните причини:

- Приложенията на белия цимент се различават от употребата на сивия цимент. Белият цимент се използва главно за сухи смеси, варови разтвори, специални продукти и за декоративни цели. Ето защо белият цимент е цимент, който има почти 100% съотношение на клинкер към цимент (в типичния случай, около 97%). Основната употреба на сивия цимент е в тежкото строителство, като бетон, който се полага на място или като предварително отлят бетон.
- Белият цимент е специфичен продукт, който се произвежда в ограничен брой инсталации и се търгува много в и извън границите на ЕС. Сивият цимент е стока, която често се използва близо до мястото на производство.
- Потреблението на енергия за производство на бял клинкер е приблизително 70% по-високо отколкото за сивия клинкер. Това се дължи на различни суровини и различна технология на производство. В резултат на това емисиите на CO<sub>2</sub>, свързани с производството на бял клинкер, са с 30-40% по-високи, отколкото при производството на сив клинкер. Това обяснява защо клинкерът за бял цимент има собствена базова стойност в системите на схемата за търговия с емисии на ЕС. Приложенията на белия цимент имат редица ползи във връзка с изменението на климата. Светлият цвят отразява слънчевата светлина и по този начин намалява т. нар. „ефект на градския топлинен остров“, както и необходимостта от изкуствено охлаждане в сградите. Белите повърхности също намаляват нуждата от осветление в тунелите.

### **3. По отношение на строителните дейности CEMBUREAU подчертава следното:**

- CEMBUREAU участва в тестовата фаза на рамката EU LEVELs и в този контекст натрупа подходящ опит по теми като например как да се измери приноса на различни компоненти за намаляване на въглеродния отпечатък на сградите.
- Подкрепяме подхода, при който - като първа стъпка - критериите за смекчаване, които позволяват оценка на допустимостта на инвестициите в строителство и недвижими имоти, да се основават на потенциалното им въздействие върху енергийните характеристики на сградите и по този начин на въглеродните емисии.
- Относно препоръки за бъдещата работа на платформата, CEMBUREAU признава необходимостта да се обърне внимание на т. нар. инкорпорирани въглеродни емисии (embodied carbon) като Асоциацията е съгласна, че приетата методология за оценка на инкорпорираните емисии трябва да бъде дефинирана подробно с позоваване на широко приети стандарти - оценка на база на жизнения цикъл - LCA, и CEN/TC350. Въпреки това CEMBUREAU счита, че не е подходящо да се определят прагове, които вземат под внимание единствено инкорпорираният въглерод. По-скоро инкорпорираният въглерод трябва да се разглежда като част от целия жизнен цикъл на сградата, включително въглерод по време на експлоатацията на сградата и въглерод в края на нейния жизнен цикъл.

## CEMBUREAU

Европейската циментова асоциация

- От тази гледна точка платформата следва да гарантира материално неутрален подход, без да насърчава определени решение от гледна точка на материал. Изводите, направени в доклада на ТЕГ, страница 373 от приложението, не са приемливи за нас (*„Предлагайки субективно мнение, че дървесината е първична суровина с ползи за смекчаване на изменението на климата, и следва да се разглежда с приоритет за строителство (като критерий за съществен принос към смекчаване). Това би спомогнало за стимулиране на използването на дървесина в икономиката и за дългосрочно улавяне на въглерод от продукти от дървен материал“*). В действителност, изборът на материали за въглеродно смекчаване и адаптиране трябва да се основава на широко приети стандарти LCA и CEN/TC350, прилагани на ниво продукт и на ниво сграда. Рамката LEVELs препоръчва методологията да се прилага относно изчисляване на инкорпорирания въглерод, както и сценарен подход относно края на жизнения цикъл на сгради, който да се взема предвид във фазата на проектиране. Въздействията от гледна точка на край на жизнен цикъл на строителни материали и приносът на улавянето на въглерод (дървен материал)/обратно поглъщане на въглерод (recarbonation) (бетон) следва да се вземат предвид само на ниво сграда, за да се осигури справедлив подход в мащаб сграда.

CEMBUREAU остава в готовност за дискусии с инициатори на политики по време на цялата процедура по въвеждане на Регламента за таксономията на ЕС.